



НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № КЗ-853-10-11  
дата 14.03.2018 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на здравеопазването

Изм. № 02-01-57/14.03.2018 г.

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА –  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО  
ПРИ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш. изх. № КЗ-853-10-11/08.03.2018 г.

(наш вх. № 02-01-57/09.03.18 г.)

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване с № 854-01-14, внесен на 01.03.2018 г. от н. п. Валентина Найденова и група народни представители

**УВАЖАЕМА Д-Р ДАРИТКОВА,**

Министерството на здравеопазването се запозна със Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване с № 854-01-14, внесен на 01.03.2018 г. от н. п. Валентина Найденова и група народни представители, с мотивите към законопроекта и с предварителната оценка на въздействието на законопроекта, в резултат на което Ви уведомявам следното:

Министерството на здравеопазването не подкрепя предложението за изменение на чл. 47 от Закона за здравното осигуряване, като намира същото за противоречащо на въведения със Закона за здравното осигуряване (ЗЗО) и възприеман от съответните закони

за годишния бюджет на Националната здравноосигурителна каса, включително и от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г., принцип за закупуване на оказаната на осигурените лица медицинска помощ.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗЗО задължителното здравно осигуряване е дейност по управление и разходване на средствата от задължителни здравноосигурителни вноски за закупуване на здравни дейности, което се осъществява от Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) и от нейните териториални поделения - районни здравноосигурителни каси (РЗОК). Задължителното здравно осигуряване предоставя пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК. По силата на чл. 2, ал. 3 от ЗЗО, НЗОК закупува от изпълнителите на медицинска помощ здравни дейности по ал. 1, определени по вид, обем, цена и съответстващи на критерии за качество и достъпност, в съответствие с този закон.

С оглед на това разпоредбата на чл. 47 в действащия ЗЗО, според която закупуването на оказаната на осигуреното лице медицинска помощ се извършва от РЗОК, като средствата се превеждат на предоставил я изпълнител, е необходима и следва да бъде запазена. Неприемливо и противоречащо на възприетия законов принцип е възприемането на предложението на вносителите, според което извършената и отчетена медицинска помощ се заплаща от РЗОК на изпълнителите ѝ след представяне на отчетни документи, в това число и посредством ежемесечни аванси.

Освен това, предложението противоречи и на въведения с чл. 5, т. 8 от ЗЗО принцип на задължителното здравно осигуряване, а именно - на договаряне на взаимоотношенията между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ.

По силата на чл. 53, ал. 1 от ЗЗО за осъществяване на дейностите, предвидени в ЗЗО, НЗОК и Българският лекарски съюз приемат чрез подписване национален рамков договор за медицинските дейности, а НЗОК и Българският зъболекарски съюз приемат чрез подписване национален рамков договор за денталните дейности. Съгласно чл. 55, ал. 2, т. 3а от ЗЗО методиките за закупуване на видовете медицинска помощ са част от съдържанието на националните рамкови договори.

В изпълнение на посочените законови разпоредби, в националните рамкови договори, които ще влязат в сила от 1 април 2018 г., подробно са договорени ред и срокове за отчитане, проверяване и заплащане на изпълнителите на медицинска и дентална помощ.

Съгласно чл. 59 от ЗЗО, договорите за оказване на медицинска помощ по този закон се сключват в съответствие с националните рамкови договори за срока на действие на същите. Националната здравноосигурителна каса няма правно основание да заплаща на

изпълнителите на медицинска и дентална помощ по ред, който не е предвиден в националните рамкови договори за съответната година.

Извън горното във връзка с предложението по същество, необходимо е да се има предвид също, че чл. 73 от ЗЗО, към който се препраща в предложената от вносителите редакция на чл. 47, регламентира правата на контролните органи на НЗОК. Последните осъществяват контрол по изпълнение на договорите с НЗОК за оказване на медицинска и/или дентална помощ. Разпоредбата на чл. 73 от ЗЗО не се отнася за отчетни документи за оказана по договорите помощ. Съгласно чл. 55, ал. 2, т. 5 от ЗЗО отчетните документи за оказана по договорите помощ също се определят с националните рамкови договори.

С уважение,

**КИРИЛ АНАНИЕВ**

*Министър на здравеопазването*





изх. № 076/15.03.2018г.

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ  
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ КЪМ 44-ТО НС

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ  
ВХ № ПГ-830-00-39  
ПОЛУЧЕНО НА 16.03.2018 г.

ДО  
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯ  
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ КЪМ 44-ТО НС

**ОТНОСНО:** Проект на ЗИД на Закона за здравното осигуряване реф. № 854-01-14, внесен от Валентина Александрова Найденова и група н.п.

**УВАЖАЕМА Д-Р ДАРИТКОВА,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

С настоящето Български фармацевтичен съюз (БФС) представя на вниманието Ви становище по проект на закон за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване реф. № 854-01-14, внесен от Валентина Александрова Найденова и група н.п.

С промените в Закона за здравното осигуряване се предлага авансово заплащане на изпълнителите на медицинска помощ на стойността на закупуваната от НЗОК медицинска помощ, оказвана на здравноосигурени лица. Законопроектът не предвижда равнопоставено авансово заплащане на търговците на дребно на лекарствени продукти за отчетените от тях дейности по отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели. Магистър-фармацевтите са медицински специалисти по смисъла на Закона за здравето и изпълняваните от тях дейности в полза на здравноосигурените лица включват висококвалифицирани професионални знания и съответна отговорност за здравето и живота на пациентите. Трябва да се подчертае, че магистър-фармацевтите извършват дейности по проверка на предписанията на другите

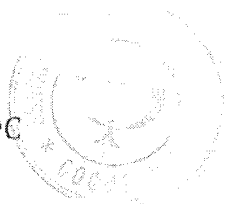
медицински специалисти и понасят неблагоприятни последици при наличието на пропуски. По смисъла на Конституцията на Република България, няма основания за провеждане на неравнопоставено третиране на различните медицински специалисти при получаване на заплащане с публични средства.

В заключение, БФС счита, че законопроектът, ако бъде приет, следва да се допълни преди приемане на второ четене относно включването на всички договорни партньори на НЗОК на равнопоставена основа при авансово плащане на извършваните дейности.

С уважение:

Проф. Илко Гетов/дф

Председател на УС на БФС





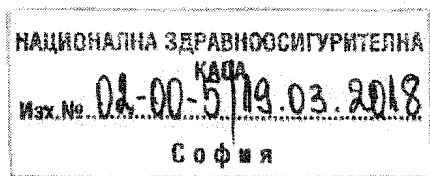
№: 02-00-5/19.03.2018  
дата: 19.03.2018

# НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. "Кричим" № 1

[www.nhif.bg](http://www.nhif.bg)

тел: +359 2 9659121



ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

**ОТНОСНО:** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване № 854-01-14 (вх. № 02-00-5/08.03.2018 г.)

**УВАЖАЕМА Д-Р ДАРИТКОВА,**

Във връзка със Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване № 854-01-14, внесен от Валентина Александрова Найденова и група народни представители на 01.03.2018 г., наричан по-долу за краткост „Законопроекта“ представяме следното становище:

Считаме, че предложението е необосновано и нецелесъобразно поради следното: Предлага се изменение на чл.47 от ЗЗО относно заплащане на медицинската помощ след представяне на отчетни документи по чл.73 от ЗЗО и предоставяне на аванс на изпълнителите на медицинска помощ до пето число на съответния месец.

Съгласно чл.5 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО), договарянето на взаимоотношенията между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ е принцип на задължителното здравно осигуряване.

За осъществяване на дейностите, предвидени в ЗЗО, НЗОК и Българският лекарски съюз приемат чрез подписване Национален рамков договор (НРД) за медицинските дейности, а НЗОК и Българският зъболекарски съюз приемат чрез подписване НРД за денталните дейности - чл.53 от ЗЗО. Съгласно чл.55, ал.2, точка 3а от ЗЗО методиките за закупуване на видовете медицинска помощ са част от съдържанието на Националните рамкови договори.

В изпълнение на посочените разпоредби, в Националните рамкови договори, които ще влязат в сила от 1 април т.г., подробно са договорени ред и срокове за отчитане, проверяване и заплащане на изпълнителите на медицинска и дентална помощ.

Съгласно чл.59 от ЗЗО, договорите за оказване на медицинска помощ по този закон се сключват в съответствие с НРД и за срока на действие на НРД. Националната здравноосигурителна каса няма правно основание да заплаща на изпълнителите на медицинска и дентална помощ по ред, който не е предвиден в НРД за съответната година.

Наред с това е необходимо да се има предвид, че чл.73 от ЗЗО регламентира правата на контролните органи на НЗОК извършващи контрол по изпълнение на договорите с НЗОК за оказване на медицинска и/или дентална помощ, и не се отнася за отчетни документи за оказана по договорите помощ. Съгласно чл.55, ал.2, т.5 от ЗЗО отчетните документи за оказана по договорите помощ също се определят с НРД.

Във връзка с изложеното считаме, че предложените със Законопроекта изменения и допълнения противоречат на посочените по-горе разпоредби на ЗЗО.



**7 УПРАВИТЕЛ НА НАЦИОНАЛНАТА  
ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА:  
ПРОФ. Д-Р КАМЕН ЦЛОЧЕВ, Д.М.Н.**

ЗА УПРАВИТЕЛ

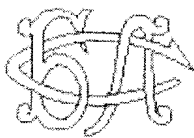
ПОДУПРАВИТЕЛ:

Д-р Пенкова

(съгл. чл. 18, ал. 3 от ПУДНЗОК)

**БЪЛГАРСКИ  
ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**

Бул. "Акад. Иван Гешов" №15, 1431 София.



**BULGARIAN  
MEDICAL ASSOCIATION**

15, Akademik Ivan Geshov Blvd., 1431 Sofia, Bulgaria.

Tel: +359 2 954 11 69, +359 2 954 11 26, +359 2 954 11 81, Fax: +359 2 954 11 86,  
e-mail: blsus@mail.bg

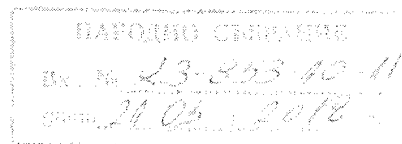
СЪБРАНИЕ НА ПАРЛАМЕНТА

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО КЪМ 44-ТО НАРОДНО  
СЪБРАНИЕ



Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, сигнатура № 854-01-14, внесен за обсъждане на 01.03.2018 г. от Валентина Найденова и група народни представители.

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Запознахме се с внесеня законопроект и Ви молим да обсъдите следните аргументи по същество.

На първо място, БЛС изразява принципна подкрепа във връзка със заявената от вносителите цел на законопроекта. В мотивите вносителят е посочил, че със законопроекта се цели да бъдат осигурени оборотни средства на изпълнителите на медицинска помощ, сключили индивидуални договори с РЗОК, с които да бъдат поерешнати дължимите разплащания в оперативен порядък и да не се нарушава финансовата рамка, съгласно ЗБНЗОК за съответната година. В този смисъл БЛС подкрепя цялостната концепция на Законопроекта, която по същество би осигурила фактическо подпомагане и облекчаване дейността на лечените заведения посредством предоставяне на финансов ресурс, под формата на авансово плащане, определено като 30 % от 1/12 част от изплатените от РЗОК публични финансови ресурси през предходната финансова година.

Независимо от изложеното, Български лекарски съюз счита, че предложеният Законопроект, би могъл да бъде прецизиран от вносителите, като излагаме следните мотиви, които моля да вземете предвид:

На първо място, предложеното изменение на чл.47 от ЗЗО, касаещо промяна в реда и начина на заплащане на осъществената медицинска помощ, след представяне на отчетни документи по чл.73 от Закона и предоставяне на аванс на изпълнителите на медицинска помощ



до 5 число на съответния месец, е в колизия с идеологията за провеждане на стриктна финансова политика при разходване на публичния здравноосигурителен ресурс, застъпена в Закона за публичните финанси и Закона за здравното осигуряване.

Следва да се посочи, че един от основните принципи на действащия към момента модел на задължителното здравно осигуряване, въведен в чл.5, т.8 от ЗЗО, е договарянето на взаимоотношенията между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ, в която връзка и на основание чл. 53, ал.1 от ЗЗО за осъществяване на дейностите, предвидени в Закона, НЗОК и БЛС приемат чрез подписване Национален рамков договор за медицински дейности /НРДМД/. В изпълнение на посочената разпоредба и по сила на чл.55, ал.2, т.3а от ЗЗО, в НРДМД за 2018 г., в сила от 01.04.2018 г., НЗОК и БЛС са договорили конкретни параметри и срокове за отчитане, проверяване и заплащане на изпълнителите медицинска помощ. Съгласно посочената норма, Националните рамкови договори съдържат обемите, цените и методиките за остойностяване и закупуване на видовете медицинска помощ по чл.55, ал.2 т. 2 от Закона.

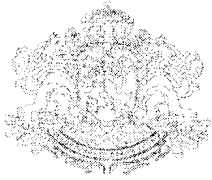
По отношение на направеното предложение по същество, следва да се има предвид, че разпоредбата на чл.73 от ЗЗО, към който се препраща в предложената от вносителите редакция на чл.47, не касае отчетни документи, а регламентира контролни правомощия на органите на НЗОК по изпълнение на договорите за оказване на медицинска помощ. Освен това, отчетните документи за оказана по договорите медицинска помощ от изпълнителите, са въведени в НРДМД, по сила на нормата на чл.55, ал.2, т.5, със следната редакция „Националните рамкови договори съдържат документация и документооборот“.

Мотивирани от горното, предлагаме направеното предложение за изменение и допълнение на редакцията на чл.47 от ЗЗО да бъде прецизирано, с цел същото да бъде в унисон с действащите към момента принципни постановки, обосноваващи функционалността на здравната система у нас, както и категоричната необходимост от спазване на строга прецизност при разходване на публичните финанси и в частност на средствата на здравноосигурителния фонд.

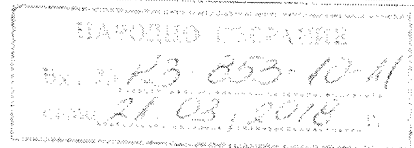
С уважение,

Д-р Венцислав Грозев  
Председател на УС на БЛС





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



Изх. № 01-00-119

София, 21.03 2018 г.

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ КЪМ  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

На Ваш № КЗ-853-10-11/08.03.2018 г.

**ОТНОСНО:** *Искане на становище по законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, № 854-01-14, внесен от Валентина Александрова Найденова и група народни представители на 01.03.2018 г.*

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ДАРИТКОВА,**

Във връзка с Ваше писмо под горния номер, е искане да предоставим становище по законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване (ЗЗО), № 854-01-14, внесен от Валентина Александрова Найденова и група народни представители на 01.03.2018 г., изразяваме следното:

Направеното със законопроекта предложение за заплащане на извършената и отчетена дейност след представяне на отчетни документи по чл.73 от ЗЗО, придружени с първичен счетоводен документ и предоставяне на ежемесечни авансови средства на изпълнителите на медицинска помощ, сключили договор с РЗОК, не съответства с философията на действащия Закон за здравното осигуряване. Считаме, че предлаганата уредба е неточна, неясна и води до вътрешна непоследователност и несъгласуваност с принципите и правилата в ЗЗО. Основен принцип определен с чл.5, т.8 от ЗЗО е договаряне на взаимоотношенията между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ. В изпълнение на чл.53, ал.1 от ЗЗО за осъществяване на дейностите, предвидени в закона, НЗОК и Българският лекарски съюз и Българският зъболекарски съюз приемат чрез подписване Национален рамков договор за медицинските дейности, съответно Национален рамков договор за денталните дейности. Националната здравноосигурителна каса закупува от изпълнителите на медицинска помощ здравни дейности, определени по вид, обем, цена и съответстващи на критерии за качество и достъпност, договорени с Националните рамкови договори и с договорите с изпълнителите.

Националните рамкови договори определят здравно-икономически, финансови, медицински, организационно-управленски, информационни и правно-деонтологични рамки,

в съответствие с които се сключват договорите между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ. Финансовата отчетна документация и сроковете за заплащане на извършените и отчетени медицински дейности е част от съдържание на НРД, определено с чл.55 от ЗЗО.

По наше мнение, предлаганото законодателно решение не кореспондира с основните правила за финансиране на дейностите от НЗОК. Решението на въпроси от подобно естество не би следвало да се уреждат на законово ниво, предвид възможните хипотези за множество различни ситуации, възникващи при реализиране на ангажиментите от страна на изпълнителите на медицинска помощ, които би следвало да бъдат предвидени с оглед яснота при прилагането на този подход, и би следвало да бъдат обект на подзаконов нормативни разпоредби, вкл. и като част от рамковия договор и/или други договорни отношения.

Предвид горното, не бихме могли да подкрепим направеното предложение за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване.

**МИНИСТЪР:**

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**

За министър:  
*Р. Велиева - Желева*  
Заместник-министър  
ЗМФ - 250/16.03.2018г.  
Заповед за замес...

